

# БУДУЩЕЕ, КОТОРОЕ МЫ ХОТИМ



Таково название главного итогового документа, принятого участниками Конференции ООН по устойчивому развитию на высшем уровне или саммита Рио + 20, который в минувшем году проходил в бразильском городе Рио-де-Жанейро. В нем дана оценка тому, что сделано в мире в сфере устойчивого развития за последние 20 лет, и определены стратегические векторы на обозримую перспективу. Участниками этого крупнейшего события в современной истории и политической жизни планеты стали свыше 110 глав государств и правительств мира, а также 40 тысяч представителей органов управления разных стран, экспертного сообщества, различных структур гражданского общества, бизнеса и международных организаций. В работе саммита приняли участие ярославцы – руководители Научно-исследовательского проектного Института «Кадастр»: председатель его правления, академик РАЕН, доктор географических наук, профессор Георгий Фоменко и заместитель директора, член-корреспондент РАЕН, кандидат географических наук, доцент Марина Фоменко, которые с 2009 года участвуют в работе Европейской экономической комиссии по вопросам экологической отчетности и статистики, воды и климата. Диалог с Георгием Анатольевичем Фоменко – на страницах журнала «Прайм-Сфера».

- После этого грандиозного события прошел год, и, как бывает с «бестселлерами», доклад «Будущее, которое мы хотим» в буквальном смысле уже разобран на цитаты. Тем не менее, читателям важно получить оценочные суждения, как говорится, из первых рук. Итак, что нам ждать от будущего, Георгий Анатольевич?

- Общая ситуация в мире и, соответственно, как в капле воды ее локальное отражение в регионах, наводят на се-

рьезные размышления. Сегодня половина человечества, а это 3,5 миллиарда, живет в городах. К 2030 году почти 60 процентов населения мира будут жить в городской среде. Около 95 процентов роста городов в ближайшие десятилетия произойдет за счет развивающихся стран. Города – это центры интеллектуальной деятельности, торговли, культуры, науки, производительного труда, позволяющие людям эволюционировать социально и экономически. Относительно высокая плотность городов может содействовать повышению эффективности экономики и внедрению технологических инноваций при одновременном сокращении потребления ресурсов и энергии. Однако параллельно процессу управления городским хозяйством с уклоном на создание новых рабочих мест возникают сопутствующие проблемы, такие как перенаселенность, недостаток средств для обеспечения базовых услуг, нехватка адекватного жилья и деградация инфраструктуры. Стремительные темпы урбанизации негативно сказываются на среде обитания, запасах пресной воды и ряде других факторов. Стоящие перед городами проблемы могут решаться за счет более эффективного использования ресурсов, уменьшения уровня загрязнения окружающей среды и масштабов нищеты. Таким образом, будущее, которое мы хотим, предполагает наличие городов с адекватным энергоснабжением, жильем, транспортом, доступом к основным услугам и т.д. Участники саммита подчеркнули необходимость обеспечения устойчивого развития перед лицом новых и будущих вызовов. А это достигается путем повышения базовых стандартов жизни, поощрения справедливого социального развития и интеграции, пропаганды комплексных устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами, которые способствуют их сохранению, регенерации и полному восстановлению. В продолжение темы саммита по инициативе Программы развития ООН во многих странах мира были изданы аналогичные доклады. В частности, в этом году в Аналитическом центре при Правительстве РФ состоялась презентация Доклада о человеческом развитии в России «Устойчивое развитие: вызовы РИО». Его основная цель – рассмотрение задач перехода страны к устойчивому развитию в контексте обеспечения благосостояния общества без избыточного давления на природу. В Докладе обозначены новые подходы к развитию образования и науки, улучшению здоровья населения, разработке модели «зеленой» экономики, которая в самом простом понимании – это экономика с низкими выбросами углеродных соединений, и, соответственно, политике власти и роли бизнеса в этом направлении.

- Наверное, в данном ключе можно рассматривать и доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Ярославской области в 2011 году» регионального Правительства, который был подготовлен авторским коллективом Института «Кадастр». Доклад не просто продолжает серию издававшихся с 1995 года аналогов. Пожалуй, впервые составители подошли к насущным проблемам региона с позиций повышения его устойчивости в условиях, когда на развитие области оказывает влияние глобальный кризис, связанный с периодом существенных изменений в научно-технической сфере и все возрастающим увеличением затрат на адаптацию к глобальным климатическим изменениям. Поделитесь своими мыслями.

- Работа над докладом строилась с максимальным учетом новых требований, в первую очередь, в плане усиления его аналитической составляющей, а также ориентирования

при изложении материала на широкий круг специалистов и общественность. Принципиально, что в качестве основы при составлении доклада, в соответствии с п.5 Постановления Правительства РФ от 24 сентября 2012 г., использовались показатели, рекомендованные Европейской экономической комиссией ООН и ОЭСР. В частности, в соответствии с профилем доклада более подробно рассмотрены экологические проблемы, впервые представлены динамика изменения природного капитала региона, положение Ярославской области относительно соседних субъектов РФ по показателю величины природного капитала и другим важным экологическим параметрам, обоснованы выводы об истощимости природного капитала при текущем характере его использования, определены негативные процессы, которые препятствуют его возрастанию.

Жители Ярославской области имеют право на здоровую и продуктивную жизнь в гармонии с природой. Это аксиома. Устойчивое развитие региона должно сочетать в себе экономическое развитие, социальный и культурный прогресс и охрану окружающей среды при полном уважении всех прав человека и основных свобод, включая право на развитие на основе духовных ценностей. Собственно, это право и декларирует нынешний Указ Президента РФ, объявивший 2013-й Годом охраны окружающей среды. Вопрос: как достичь желаемого результата? Как и весь мир, Ярославский регион должен следовать совету мудрецов от экономики: «оседлать разворачивающуюся на наших глазах новую волну глобального экономического роста» с помощью такого технологического «инструмента», как «зеленая» экономика, которая рассматривается в рамках ОЭСР в качестве основного направления развития 21 века. «Зеленая» экономика ведет к повышению благосостояния людей и укреплению социальной справедливости при одновременном существенном снижении рисков для окружающей среды и дефицита экологических ресурсов.

**- Заметим, Георгий Анатольевич, что при этом ее концепция ничуть не подменяет парадигму устойчивого развития, ибо общепризнано, что достижение устойчивости практически полностью зависит от создания экономики такого типа. Несомненно, в этих вопросах, которым Вы уделяете пристальное внимание в своих научных трудах, велика роль не только властей, но и бизнес сообщества. Не так ли?**

- Ведущую роль в ряду современных правовых механизмов регулирования природопользования занимает процедура оценки воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду. Пожалуй, именно с этой процедуры и началось формирование комплекса правовых инструментов, применяемых в настоящее время в государственном управлении природными ресурсами страны в целом и Ярославского региона в частности. В докладе «О состоянии и об охране окружающей среды Ярославской области в 2011 году» наряду с вопросами государственного регулирования охраны окружающей среды и природопользования целый раздел посвящен природоохранной деятельности бизнеса и поддержке «зеленой» экономики. Решение этой проблемы для современной России в ближайшие десятилетия будет делом очень нелегким. При нарастающих климатических изменениях, переходе наиболее развитых экономик мира к новому технологическому укладу и связанной с этим неустойчивостью общества и субъектов экономической активности требуется повысить результативность системы государственного регулирования охраны окружающей среды и природопользования. Поэтому важно, чтобы эта система отличалась способностью к адаптации в меняющихся условиях без нарастания тенденций к саморазрушению.



Для Ярославской области в такой ситуации изменения в государственном регулировании охраны окружающей среды и природопользования выражаются в своевременной адаптации региональной нормативной правовой базы применительно к природоохранному законодательству России, связанному со вступлением в ВТО и подготовкой к вступлению в ОЭСР, а также гибкое реагирование на изменения в экономике и социальной сфере.

Необходимо переориентировать функции государственного регулирования экологической ответственности в форме денежных санкций, примененных к нарушителям, на предотвращение и устранение экологического ущерба. Акцент должен быть смещен в сторону стимулирования инвестиционной и инновационной активности бизнеса в отраслях нового технологического уклада – «зеленой» экономики. Актуально также создание условий для привлечения капитала на рынок экологических товаров и услуг. Новая реальность заставляет именно с такой точки зрения оценивать промышленность Ярославской области и разрабатывать стратегию ее развития. В настоящее время предприятия Ярославской области в своем большинстве относятся к индустриальному типу. Среди всех видов экономической деятельности региона наиболее развиты обрабатывающие производства. Многие из них серьезно пострадали в ходе рыночных преобразований 1990-х. Как отмечается в Концепции промышленной политики Ярославской области на 2011–2015 годы, в течение последних лет сократились удельный вес промышленного производства в валовом региональном продукте и доля занятых в промышленном производстве от общей численности занятых в экономике региона. Эта тенденция свидетельствует о постепенном снижении производительности труда и конкурентоспособности промышленного сектора по сравнению с другими секторами экономики Ярославской области. Преодолевать эти проблемы предстоит в условиях вступления России в ВТО и нового тренда развития основных экономик мира. Самый простой путь – ослабив экологические требования, принимать на свою «зеленую» территорию выводимые из зарубежных стран наиболее «грязные» предприятия и, тем самым, способствовать наращиванию выпуска «грязной» продукции, ограничив любые попытки перехода региона к новому технологическому укладу. Однако развитие города по схеме привлечения «грязных» производств, сопровождающееся загрязнением воды, воздуха, деградацией экосистем и минимизацией природоохранной деятельности, не оставляет ему шансов в индустриализации «новой волны» (высокотехнологичное машиностроение, микроэлектроника и др.), таких отраслях, как туризм, требовательных к качеству окружающей среды и условиям проживания. Другой путь – стимулирование развития кластеров «новой волны», особое внима-

ние – созданию «зеленых» рабочих мест и поддержка модернизации традиционных для Ярославской области отраслей, в особенности выпуска конкурентных экологических товаров и услуг (автомобильное топливо с низким содержанием серы, двигатели новых поколений, воздухоочистное оборудование и т. п.). Здесь, как нигде, велика стимулирующая роль государственного регулирования.

В перспективе для Ярославского края целесообразно вхождение хотя бы одного наиболее крупного города, скажем, областного центра, в сонм динамично развивающихся городов мира. В основном именно такие города инициируют инновационные процессы в промышленном развитии, становятся локомотивами для продвижения в регионы новых технологий и методов управления. Учитывая неизбежность в условиях ВТО развития специализации таких городов в результате возрастающей конкуренции за инвестиции, «столице» региона еще предстоит найти свое достойное место в новой системе разделения труда. Да, Ярославль близок к Москве, поэтому удобен для выхода на емкий столичный рынок. Вместе с тем это создает проблемы, связанные с ускорением процессов вертикальной интеграции фирм на территории города, оттоком квалифицированных специалистов в столицу, что оказывает влияние на процессы несбалансированного роста. Тогда как важнейший элемент роста и привлечения инвестиций в инновационном городе – качество окружающей среды и комфортность, а не только наличие промышленных предприятий.

**- Однако для того, чтобы люди хотели связать свое будущее с Ярославским краем, берегли окружающий их мир, они должны обладать особым позитивным восприятием образа своей малой родины. Социокультурные особенности территорий формируют своеобразный духовный вектор развития, в соответствии с которым жители идентифицируют себя с ней. Известна Ваша, Георгий Анатольевич, позиция в этом вопросе, основная на тезисе: переход к устойчивому развитию предполагает гуманизацию управления природоохранной деятельностью, которая является в своей основе результатом культурного развития.**

- В этой связи вспоминается эпизод, связанный с моей профессиональной деятельностью. В свое время специалисты Института «Кадастр» участвовали в разработке одной из первых в России стратегий устойчивого развития для Томской области, и мне довелось довольно плотно общаться с начальником регионального департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды, профессором Александром Адамом. Как-то я рассказал ему об удивительном уголке живой природы – местечке Сольба Нагорьевского сельского поселения Переславского района Ярославской области. Там маленькая речушка Сольба (от финского «живая вода») протекает у стен православной обите-



ли – Николо-Сольбинского женского монастыря, возвращенного церкви в 1996 году. Этому монастырю с благословения Ярославской епархии Институт «Кадастр» решил подарить кедровую рощу. Александр Адам встретил эту идею с воодушевлением и в помощь нашим сотрудникам для участия в Николо-Сольбинской экспедиции отрядил на благотворительной основе томских школьников, а томские предприниматели подарили саженцы сортовых кедров. Сейчас подрастающая кедровая монастырская роща – память о благом деле неравнодушных к зеленому миру людей – символизирует духовную близость сибиряков и ярославцев.

Особое значение объекты природного и культурного наследия приобретают при проведении позитивного маркетинга Ярославского региона. Еще в 2001 году, по заказу департамента АПК, охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области, специалистами Российского НИИ культурного и природного наследия им. Д.С. Лихачева под руководством профессора А.А. Лютого при участии специалистов Института «Кадастр» была разработана и издана первая в России региональная карта природного и культурного наследия, которая создала основу для укрепления положительного имиджа нашего края. Кроме того, точная географическая привязка дает объектам природного и культурного наследия Ярославской области реальный шанс уцелеть в результате реализации последующих планировочных решений. Несомненно, в вопросах охраны исторически сложившихся, имеющих культурное значение поселений и ландшафтов, обеспечении правовой и финансовой поддержки охранно-восстановительных мероприятий важно также стимулировать деятельность государственных, частных и некоммерческих организаций. При разработке охранно-восстановительных проектов учитывать вопросы экологического характера, принимать меры по снижению негативного воздействия на объекты культурно-исторического наследия. Ну, а в целом, на мой взгляд, внимание к символам и образам территорий как к природоохранному институтам – проявление гуманизации управления природоохранной деятельностью в современных реалиях России, насущная потребность времени.

**- Равно как и образование, просвещение и воспитание в интересах устойчивого развития. Известно, что думающий на перспективу Институт «Кадастр» заботится о подготовке будущей смены образованных, современно мыслящих специалистов, которые впоследствии смогут грамотно отвечать на вызовы времени.**

- Наряду с развитием научно-исследовательской деятельности магистральная линия Института – обучение и повышение уровня профессиональных знаний и навыков специалистов-экологов, сотрудников промышленных предприятий. Прочные контакты сложились у Института с Государственной Академией промышленного менеджмента им. Н.П. Пастухова, где функционирует кафедра «Экономика природопользования и проблем устойчивого развития». В 2010 году между Институтом «Кадастр» и Ярославским государственным техническим университетом было подписано соглашение о сотрудничестве по подготовке магистров на кафедре «Гидротехническое и дорожное строительство» по направлению «Природообустройство и водопользование» и проведении совместной научно-исследовательской работы. В этом году состоялся первый выпуск магистров. Мое глубокое убеждение: только гуманизация российского общества и ориентация его развития на Человека позволит осуществить эффективные экономические и экологические реформы. Это – не лозунг, а насущная необходимость, проявляющаяся в ответственности перед будущим, которое мы хотим.